



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to03@fas.gov.ru

18.11.2011 № 5/11210

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО "УЖХ Советского района  
городского округа г. Уфы РБ"

Вх./Исх. №

2474

от "19" \_\_\_\_\_

Н 2011

КОПИЯ ВЕРНА

ОАО "УЖХ Советского района ГО г. Уфы"  
ИНН 0278154980 КПП 027801001  
450001, РБ, г. Уфа, ул. Бессонова, 2а

*А. И. Салимовой*

*зам. ген. в. Прохорова*

*С. И. С.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №АА-151/11

18 ноября 2011г.

г. Уфа ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Салыхутдинова Расима Фаритовна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, представленные Прокуратурой Советского района г. Уфы Республики Башкортостан (от 03.11.2011 вх. № 14008), возбужденное от 02.11.2011 в отношении ОАО "УЖХ Советского района ГО г. Уфы", находящегося по адресу: 450001, РБ, г. Уфа, ул. Бессонова, 2а, по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, доля которого на рынке определенного товара составляет менее 35 процентов (за исключением хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара составляет менее 35 процентов), действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.15, частями 6 и 12 статьи 9.16, статьей 14.3, статьей 14.6 (за исключением административных правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов), статьями 14.9, 14.31 - 14.33, 14.38, 14.40 - 14.42, частями 2.1 - 2.7 статьи 19.5, статьей 19.8 (в пределах своих полномочий), статьей 19.31 настоящего Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

- 1) руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители;
- 2) руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители.

При рассмотрении имеющихся в деле №АА-151/11 (с учетом материалов, представленных прокуратуры Советского района г. Уфы РБ) установлено следующее:

КОПИЯ ВЕР

Прокуратурой Советского района г. Уфы по поручению прокуратуры республики проведена проверка по коллективному обращению жителей многоквартирного дома № 123/1 по ул. Мингажева г. Уфы о нарушении управляющей организацией ОАО «УЖХ Советского района ГО г. Уфы» антимонопольного законодательства при ценообразовании на услуги ЖКХ.

Установлено, что ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» является управляющей организацией многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Уфа, ул. Мингажева, д. 123/1. Электроснабжение квартир указанного дома осуществляется в соответствии с прямыми договорами, заключенными потребителями - физическими лицами с ООО «ЭСКБ», электроснабжение мест общего пользования дома в соответствии с договором электроснабжения №4726 от 01.01.2009, заключенного управляющей организацией с ОАО «Башкирэнерго». В ВРУ данного дома установлен прибор учета электрической энергии (№05567735-09) для освещения мест общего пользования (ОДН). Прибор сдан на коммерческий учет.

По данным ООО «ЭСКБ», за период с января по сентябрь 2010 г. фактический объем потребленной электроэнергии на ОДН по данному дому составляет 2167 кВт/ч на общую сумму 3770,58 руб. с НДС. В ходе выборочной проверки лицевого счетов квартир №№ 13, 64, 67 данного дома за период с января по сентябрь 2010 г., выявлено, что ЕРКЦ ежемесячно начисляется плата за электроэнергию на ОДН по нормативу 7 кВт/ч на одного человека по утвержденному тарифу в размере 1,74 руб. По данным ЕРКЦ, общая сумма платы за указанную услугу, предъявленная потребителям, проживающим в вышеуказанном доме составляет 19038,95 руб. с НДС. Разница между суммой, предъявленной к оплате потребителям и суммой, предъявленной ОАО «Башкирэнерго» к оплате управляющей организации составляет 15268,37 руб. с НДС.

Информация о наличии в доме №123/1 по ул. Мингажева Советского района г.Уфы общедомовых приборов учета в ЕРКЦ МУП УЖХ г.Уфы от управляющей компании ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» не поступала.

Расчет начислений жителям дома по указанной услуге производится из норматива потребления электроэнергии на общедомовые нужды в соответствии с правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №306.

Между тем, при начислении платы ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» применял в качестве расхода электрической энергии на работу электрооборудования, являющегося общей собственностью многоквартирного дома в отношении приборов освещения мест общего пользования многоквартирного дома и придомовой территории, автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн коллективного пользования, систем противопожарной автоматики дымоудаления, технологических потерь - 7 кВт/ч в месяц на 1 человека, в отношении лифтового оборудования - 7 кВт/ч в месяц на 1 человека, что является незаконным. Между тем, величина - 7 кВт/ч в месяц не является нормативом потребления для определения размера платы за коммунальные услуги для потребителя, а является величиной, исходя из которой определяется расход электрической энергии на работу электрооборудования, используемый для расчета норматива электроснабжения расчетным методом по формулам, установленным приложением к Правилам.

В соответствии с ч.1 ст. 157 Жилищного кодекса РФ норматив потребления коммунальных услуг по электроснабжению подлежит утверждению органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок начисления платы за электроснабжение с учетом расходов на места общего пользования урегулированы Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №306.

КОПИЯ ВЕРНА

КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, в действиях ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 КоАП РФ (злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке).

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации образуют объективную сторону состава административного правонарушения.

Объективная сторона указанного правонарушения состоит в совершении противоправных деяний, в частности иных нарушений установленного порядка ценообразования.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного в ст. 14.31 являются юридически лица (в т.ч. и некоммерческие организации) а также должностные лица. В данном случае субъектом, нарушившим статью 14.31 КоАП РФ, является хозяйствующий субъект ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа».

Одним из главных условий наступления ответственности за данное правонарушение является нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Таким образом, порядок ценообразования должен быть установлен нормативно-правовым актом.

В соответствии со ст. 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.д.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено на то государственными органами.

Согласно ч.1 ст.1.5 КоАП РФ Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина

В соответствии с ч.1 ст.2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из данной нормы, административное правонарушение характеризуется такими обязательными признаками, как противоправность и виновность.

В соответствии с требованиями статьи 26.1 КоАП России по делу об административном правонарушении выяснению подлежит в том числе виновность привлекаемого к ответственности лица. Исходя из содержания части 2 статьи 2.1 КоАП России, юридическое лицо признается виновным в совершении правонарушения, если оно должно было выполнить возложенную на него обязанность (за несоблюдение которой законом установлена ответственность), могло ее выполнить, но лицом не предприняты все зависящие меры по ее выполнению. Башкортостанское УФАС России считает, что виновность ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» доказана.

В данном случае вина ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» заключается в том, что им не были предприняты все зависящие от него меры по предотвращению правонарушению – нарушения установленного порядка ценообразования.

В соответствии со ст. 14.31. КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с

КОПИЯ ВЕР

Использование нормативов потребления коммунальных услуг, не утвержденных в установленном порядке Жилищным кодексом РФ, не допускается.

Применяемая ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» величина (7 кВт/ч в месяц на 1 человека) в порядке, предусмотренном ч.12 ст. 157 Жилищного кодекса РФ, органом исполнительной власти Республики Башкортостан не утверждалось, в связи с чем применению не подлежит.

Кроме того Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 №307 установлен порядок расчета стоимости коммунальных услуг, который управляющей организацией нарушен.

Согласно данным правилам, при наличии в помещениях индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета и при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета (п. 16). Следовательно, расходы на электроснабжение мест общего пользования указанным гражданам не предъявляются. В силу п. 22 данных Правил, при наличии в многоквартирном доме коллективного (общедомового) прибора учета, собственники помещений несут обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из его показаний.

В нарушение указанных норм, допущенных ОАО «Управление жилищным хозяйством Советского района городского округа г.Уфа», путем не предоставления сведений о установке прибора учета электрической энергии для освещения мест общего пользования в ЕРКЦ МУП УЖХ г.Уфы в платежных документах указывается размер платы за электроснабжение мест общего пользования исходя из неутвержденной в установленном законом порядке величины - 7 кВт/ч в месяц на 1 человека и без учета показаний общедомовых приборов учета.

В силу п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В связи с чем, в действиях должностных лиц ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 КоАП РФ.

Согласно ч. 1.2 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении по ст. 14.31 КоАП РФ, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По итогам проверки прокуратурой Советского района г. Уфа в Башкортостанское УФАС России в соответствии со ст. 39 Федерального закона «О защите конкуренции» направлены материалы проверки для принятия решения о возбуждении дела по признакам нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Решением комиссии антимонопольного органа от 26.05.2011 ОАО «Управление жилищным хозяйством Советского района городского округа г.Уфа» признано нарушившим п. 10 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления действий, выразившихся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на коммунальную услугу «ОДН» в многоквартирном доме, находящимся в его управлении и оборудованным прибором учета электрической энергии для освещения мест общего пользования.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения. При этом в соответствии с ч.6 ст. 4.5 КоАП РФ срок привлечения к ответственности за административное правонарушение по ст. 14.31

КОПИЯ ВЕРНА

антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с требованиями ст. 14.31 КоАП РФ размер административного штрафа налагаемого на юридические лица не может составлять менее ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, 23.48, 29.9, а также статьей 14.31 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать ОАО «УЖХ Советского района ГО г.Уфа» (ИНН 0278154980 КПП 027801001, 450001,РБ,г.Уфа,ул.Бессонова,2а) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100000.00 (Сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в федеральный бюджет в полном объеме.

В соответствии с п. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 и на плановый период 2009 и 2010 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

Номер счета получателя 40101810100000010001

ГРКЦ НБ Республики Башкортостан Банка России г. Уфа

БИК 048073001 ИНН получателя платежа 0274090077

КПП Получателя 027401001

КБК 161 1 16 02010 01 0000 140

ОКАТО 80401000000

Башкортостанское УФАС России просит лицо, привлеченное к административной ответственности, направить должностному лицу, вынесшему постановление (450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95; факс (347) 272-58-82) копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья. орган.

КОПИЯ ВЕР

должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа:

Постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в сроки, определенные в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В соответствии с ч.3 ст. 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. 25.1 - 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или в вышестоящий орган вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

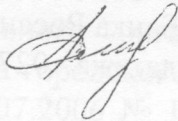
В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен ст. 30.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч.1 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

Согласно ч. 1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саляхутдинова